



Parlamentul României
Senat

Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări

Nr. XIX/298/09.12.2025

Comisia pentru agricultură, industrie alimentară și dezvoltare rurală

Nr. XXIII /1038/09.12.2025

RAPORT COMUN SUPLIMENTAR

asupra Propunerii legislative pentru modificarea alin.(2 indice 3) al art.27 din Legea fondului funciar nr.18/1991

L452/2025

În conformitate cu prevederile art.70, art. 77 și art. 109 din Regulamentul Senatului, republicat, în vigoare, **Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări** și **Comisia pentru agricultură, industrie alimentară și dezvoltare rurală**, prin adresa nr. **L452/2025**, au fost sesizate de către Biroul permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării **raportului comun suplimentar** asupra **Propunerii legislative pentru modificarea alin.(2 indice 3) al art.27 din Legea fondului funciar nr.18/1991**, inițiată de: Federovici Doina-Elena - senator PSD; Adomnicăi Mirela-Elena - deputat PSD; Băișanu Ștefan-Alexandru - deputat Neafiliat; Bouda Ștefan - deputat FCR (minorități); Bucur Ariana-Oana - deputat PSD; Budăi Marius-Constantin - deputat PSD; Chilat Crina-Fiorela - deputat PSD; Ciocan Doinița - deputat PSD; Ciucă Liviu-Bogdan - deputat PSD; Ciunt Ionel - deputat PSD; Constantinescu Sergiu-Mircea - deputat PSD; Cotîrleț Paul-Claudiu - deputat PSD; Dolineaschi Andrei - deputat PSD; Drinceanu Vlad-Florentin - deputat PSD; Ene Gabriela-Corina - deputat PSD; Feodor Silviu - deputat CRLR (minorități); Fifor Mihai-Viorel - deputat PSD; Gavrilescu Grațiela-Leocadia - deputat PSD; Govor Mircea-Vasile - deputat PSD; Hagiu Augustin-Florin - deputat PSD; Holban Georgeta-Carmen - deputat PSD; Longher Ghervazen - deputat UPR (minorități); Mărgărit Mitică-Marius - deputat PSD; Matichescu Mirela-Florența - deputat PSD; Merka Adrian-Miroslav - deputat UDSCR (minorități); Mihalcea Silvia-Claudia - deputat PSD; Mircea Florin - deputat PSD; Morar Lucian-Ioan-Titus - deputat PSD; Neagu Petre-Emanoil - deputat PSD; Neculaescu Laurențiu Adrian - deputat PSD; Popa Dorin - deputat Neafiliat; Popa Maricel - deputat PSD; Răducanu

Sebastian - deputat PSD; Rinder Ana-Smaranda - deputat PSD; Samoilă Ion - deputat PSD; Sandu Viorica - deputat PSD; Țintă Ștefan - deputat PSD; Toader Bogdan-Andrei - deputat PSD; Tomoescu Ion-Alin - deputat PSD; Trif Bogdan Gheorghe - deputat PSD; Vexler Silviu - deputat FCER (minorități); Vușcan Voicu - deputat PSD; Zisopol Dragoș-Gabriel - deputat UER (minorități).

În ședința din data de 2 decembrie 2025, Plenul Senatului a hotărât trimiterea spre reexaminare a propunerii legislative.

Propunerea legislativă are ca **obiect de reglementare** modificarea alin.(2³) al art.27 din Legea fondului funciar nr.18/1991, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în sensul asigurării coerenței juridice și de aplicare unitară a legii, prin înlocuirea sintagmei "*titlu de proprietate*" cu sintagma „*drept de proprietate*", urmând ca dreptul de proprietate privată asupra terenurilor să fie stabilit prin ordin al prefectului, în baza documentațiilor întocmite și validate conform legii.

Consiliul Legislativ a analizat propunerea legislativă și a transmis un **aviz favorabil, cu observații și propuneri.**

Consiliul Economic și Social a analizat propunerea legislativă și a transmis un **aviz favorabil.**

Comisia pentru administrație publică și Comisia pentru ape, păduri, pescuit și fond cinegetic **au transmis avize negative.**

În cadrul dezbaterilor, s-au formulat amendamente care, supuse votului, au fost adoptate și se regăsesc în Anexa ce face parte integrantă din prezentul raport.

La dezbaterile propunerii legislative a participat, în conformitate cu prevederile art.63 din Regulamentul Senatului, cu modificările ulterioare, din partea Guvernului, domnul Emil Dumitru – Secretar de stat MADR.

În ședințele separate din data de 9 decembrie 2025 și 16 decembrie 2025, membrii Comisiei juridice, de numiri, disciplină, imunități și validări și ai Comisiei pentru agricultură, industrie alimentară și dezvoltare rurală, **au analizat propunerea legislativă observațiile formulate în avizele și amendamentele primite** și au hotărât, cu **majoritatea** de voturi ale celor prezenți, să adopte un **raport comun suplimentar de admitere, cu amendamente admise.**

Față de cele prezentate, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări și Comisia pentru agricultură, industrie alimentară și dezvoltare rurală, spre dezbateri și adoptare, Plenului Senatului **raportul comun de admitere, cu amendamente admise, și propunerea legislativă.**

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria **legilor organice** și urmează a fi supusă votului Plenului Senatului cu respectarea art. 76 alin. (1) din Constituția României, republicată.

Potrivit art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată și ale art.92 alin.(7) pct.2 din Regulamentul Senatului, republicat, pentru propunerea legislativă înregistrată sub nr. **L452/2025**, Senatul este **prima Cameră sesizată**.

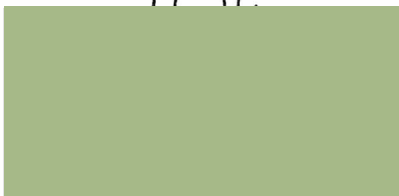
Președinte,

Senator Ion-Cristinel RUJAN



Președinte,

Senator Sebastian CERNIC



Secretar,

Senator Daniela ȘTEFĂNESCU



Secretar,

Senator NOVAK Levente



Anexa la raportul comun suplimentar

Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări

Nr. XIX/298/09.12.2025

Comisia pentru agricultură, industrie alimentară și dezvoltare rurală

Nr.XXIII/1038/09.12.2025

Amendamente admise

la Propunerea legislativă pentru modificarea alin.(2 indice 3) al art.27 din Legea fondului funciar nr.18/1991

L452/2025

Nr.crt.	Propunere	Amendamente admise	Motivare/Precizare
1.	Titlu: Proiect de lege pentru modificarea alin.(2 indice 3) al art.27 din Legea fondului funciar nr.18/1991	Titlu: Lege pentru modificarea art.27 alin. (2³) din Legea fondului funciar nr.18/1991 Autori: membrii Comisiei juridice, de numiri, disciplină, imunități și validări	Amendament de tehnică legislativă conform avizului CL.
2.	Articol unic. -Alineatul (2 ³) al articolului 27 din Legea fondului funciar nr. 18/1991, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea 1, nr. 1 din 5 ianuarie 1998, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și va avea următorul cuprins:	Articol unic. -La articolului 27 din Legea fondului funciar nr. 18/1991, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea 1, nr. 1 din 5 ianuarie 1998, cu modificările și completările ulterioare, alineatul (2³) se modifică și va avea următorul cuprins: Autori: membrii Comisiei juridice, de numiri, disciplină, imunități și validări	Amendament de tehnică legislativă conform avizului CL. Amendament admis cu majoritatea voturilor membrilor prezenți.

3.	„(2³) În cazul terenurilor aferente casei de locuit și anexelor gospodărești edificate anterior datei de 1 ianuarie 1990, precum și curții și grădinii din jurul acestora, proprietarii caselor de locuit, inclusiv cei care au cumpărat imobilul potrivit prevederilor Legii nr. 112/1995 pentru reglementarea situației juridice a unor imobile cu destinația de locuințe, trecute în proprietatea statului, al municipiilor, orașelor sau comunelor, ori care au dobândit aceste construcții prin acte translativ de proprietate pot solicita primăriilor localităților să le atribuie dreptul de proprietate privată asupra terenurilor aferente, aflate în intravilanul localităților. Stabilirea dreptului de proprietate privată se face pe baza documentațiilor întocmite și validate—conform legii, prin ordin al prefectului, emis în condițiile art. 36 alin. (6) din Legea nr. 18/1991, cu modificările și completările ulterioare.”	(2³) În cazul terenurilor aferente casei de locuit și anexelor gospodărești edificate anterior datei de 1 ianuarie 1990, precum și curții și grădinii din jurul acestora, proprietarii caselor de locuit, inclusiv cei care au cumpărat imobilul potrivit prevederilor Legii nr. 112/1995 pentru reglementarea situației juridice a unor imobile cu destinația de locuințe, trecute în proprietatea statului, al municipiilor, orașelor sau comunelor, ori care au dobândit aceste construcții prin acte translativ de proprietate pot solicita primăriilor localităților să le atribuie dreptul de proprietate privată asupra terenurilor aferente aflate în intravilanul localităților. Stabilirea dreptului de proprietate privată se face pe baza documentațiilor întocmite conform legii, prin ordinul prefectului, emis în condițiile art. 36 alin. (6) din prezenta lege. Autori: membrii Comisiei juridice, de numiri, disciplină, imunități și validări	Preluare observații de tehnică legislativă din Aviz CL. Amendament admis cu majoritatea voturilor membrilor prezenți.
----	---	--	---



Parlamentul României
Senat

Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări

Nr. XIX/298/18.11.2025

Comisia pentru agricultură, industrie alimentară și dezvoltare rurală

Nr. XXIII /970/25.11.2025

RAPORT COMUN

**asupra Propunerii legislative pentru modificarea alin.(2 indice 3) al art.27 din Legea
fondului funciar nr.18/1991**

L452/2025

În conformitate cu prevederile art.70 și art. 77 din Regulamentul Senatului, republicat, în vigoare, **Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări și Comisia pentru agricultură, industrie alimentară și dezvoltare rurală**, prin adresa **nr. L452/2025**, au fost sesizate de către Biroul permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării **raportului comun** asupra **Propunerii legislative pentru modificarea alin.(2 indice 3) al art.27 din Legea fondului funciar nr.18/1991**, inițiată de: Federovici Doina-Elena - senator PSD; Adomnicăi Mirela-Elena - deputat PSD; Băișanu Ștefan-Alexandru - deputat Neafiliat; Bouda Ștefan - deputat FCR (minorități); Bucur Ariana-Oana - deputat PSD; Budăi Marius-Constantin - deputat PSD; Chilat Crina-Fiorela - deputat PSD; Ciocan Doinița - deputat PSD; Ciucă Liviu-Bogdan - deputat PSD; Ciunt Ionel - deputat PSD; Constantinescu Sergiu-Mircea - deputat PSD; Cotîrleț Paul-Claudiu - deputat PSD; Dolineaschi Andrei - deputat PSD; Drinceanu Vlad-Florentin - deputat PSD; Ene Gabriela-Corina - deputat PSD; Feodor Silviu - deputat CRLR (minorități); Fîfor Mihai-Viorel - deputat PSD; Gavrilesco Grațela-Leocadia - deputat PSD; Govor Mircea-Vasile - deputat PSD; Hagiu Augustin-Florin - deputat PSD; Holban Georgeta-Carmen - deputat PSD; Longher Ghervazen - deputat UPR (minorități); Mărgărit Mitică-Marius - deputat PSD; Matichescu Mirela-Florența - deputat PSD; Merka Adrian-Miroslav - deputat UDSCR (minorități); Mihalcea Silvia-Claudia - deputat PSD; Mircea Florin - deputat PSD; Morar Lucian-Ioan-Titus - deputat PSD; Neagu Petre-Emanoil - deputat PSD; Neculaescu Laurențiu Adrian - deputat PSD; Popa Dorin - deputat Neafiliat; Popa Maricel - deputat PSD; Răducanu Sebastian - deputat PSD; Rinder Ana-Smaranda

- deputat PSD; Samoilă Ion - deputat PSD; Sandu Viorica - deputat PSD; Țintă Ștefan - deputat PSD; Toader Bogdan-Andrei - deputat PSD; Tomoescu Ion-Alin - deputat PSD; Trif Bogdan Gheorghe - deputat PSD; Vexler Silviu - deputat FCER (minorități); Vușcan Voicu - deputat PSD; Zisopol Dragoș-Gabriel - deputat UER (minorități).

Propunerea legislativă are ca **obiect de reglementare** modificarea alin.(2³) al art.27 din Legea fondului funciar nr.18/1991, , republicată, cu modificările și completările ulterioare, în sensul asigurării coerenței juridice și de aplicare unitară a legii, prin înlocuirea sintagmei "*titlu de proprietate*" cu sintagma "*drept de proprietate*", urmând ca dreptul de proprietate privată asupra terenurilor să fie stabilit prin ordin al prefectului, în baza documentațiilor întocmite și validate conform legii.

Consiliul Legislativ a analizat propunerea legislativă și a transmis un **aviz favorabil, cu observații și propuneri**.

Consiliul Economic și Social a analizat propunerea legislativă și a transmis un **aviz favorabil**.

Comisia pentru administrație publică și Comisia pentru ape, păduri, pescuit și fond cinegetic **au transmis avize negative**.

În cadrul dezbaterilor, s-au formulat amendamente care, supuse votului, au fost adoptate și se regăsesc în Anexa ce face parte integrantă din prezentul raport.

La dezbaterile propunerii legislative a participat, în conformitate cu prevederile art.63 din Regulamentul Senatului, cu modificările ulterioare, din partea Guvernului, domnul Emil Dumitru – Secretar de stat MADR.

În ședințele separate din data de 18 noiembrie și 25 noiembrie 2025, membrii Comisiei juridice, de numiri, disciplină, imunități și validări și ai Comisiei pentru agricultură, industrie alimentară și dezvoltare rurală, **au analizat propunerea legislativă observațiile formulate în avizele și punctele de vedere primite** și au hotărât, cu **majoritatea** de voturi ale celor prezenți, să adopte un **raport comun de admitere, cu amendamente admise**.

Față de cele prezentate, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări și Comisia pentru agricultură, industrie alimentară și dezvoltare rurală, spre dezbateri și adoptare, Plenului Senatului **raportul comun de admitere, cu amendamente admise, și propunerea legislativă**.

În raport cu obiectul de reglementare, propunerea legislativă face parte din categoria legilor **organice** și urmează a fi supusă votului în conformitate cu prevederile art.76 alin.(1) din Constituția României, republicată.

Potrivit art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată și ale art.92 alin.(7) pct.2 din Regulamentul Senatului republicat, în vigoare, pentru propunerea legislativă înregistrată sub nr. **L452/2025, Senatul este prima cameră sesizată.**

PREȘEDINTE,

Senator Ion-Cristinel RUJAN



SECRETAR,

Senator Daniela ȘTEFĂNESCU



PREȘEDINTE,

Senator CERNIC Sebastian



SECRETAR,

Senator NOVAK Levente



Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări

Nr. XIX/298/18.11.2025

Comisia pentru agricultură, industrie alimentară și dezvoltare rurală

Nr. XXIII /970/25.11.2025

Amendamente admise

la Propunerea legislativă pentru modificarea alin.(2 indice 3) al art.27 din Legea fondului funciar nr.18/1991

L452/2025

Nr.crt.	Propunere	Amendamente admise tehnica legislativa L452	Motivare/Precizare
1.	Titlu: Proiect de lege pentru modificarea alin.(2 indice 3) al art.27 din Legea fondului funciar nr.18/1991	Titlu: Lege pentru modificarea art.27 alin. (2³) din Legea fondului funciar nr.18/1991	Amendament de tehnică legislativă conform avizului CL. Amendament admis cu majoritatea voturilor membrilor prezenți.
2.	Articol unic. -Alineatul (2 ³) al articolului 27 din Legea fondului funciar nr. 18/1991, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea 1, nr. 1 din 5 ianuarie 1998, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și va avea următorul cuprins:	Articol unic. -La articolului 27 din Legea fondului funciar nr. 18/1991, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea 1, nr. 1 din 5 ianuarie 1998, cu modificările și completările ulterioare, alineatul (2³) se modifică și va avea următorul cuprins:	Amendament de tehnică legislativă conform avizului CL. Amendament admis cu majoritatea voturilor membrilor prezenți.
3.	„(2 ³) În cazul terenurilor aferente casei de locuit și anexelor gospodărești edificate anterior datei de 1 ianuarie 1990, precum și curții și grădinii din jurul acestora,	(2 ³) În cazul terenurilor aferente casei de locuit și anexelor gospodărești edificate anterior datei de 1 ianuarie 1990, precum și curții și grădinii din jurul acestora,	Preluare observații de tehnică legislativă din Aviz CL.

	proprietarii caselor de locuit, inclusiv cei care au cumpărat imobilul potrivit prevederilor Legii nr. 112/1995 pentru reglementarea situației juridice a unor imobile cu destinația de locuințe, trecute în proprietatea statului, al municipiilor, orașelor sau comunelor, ori care au dobândit aceste construcții prin acte translativ de proprietate pot solicita primăriilor localităților să le atribuie dreptul de proprietate privată asupra terenurilor aferente, aflate în intravilanul localităților. Stabilirea dreptului de proprietate privată se face pe baza documentațiilor întocmite și validate conform legii, prin ordin al prefectului, emis în condițiile art. 36 alin. (6) din Legea nr. 18/1991, cu modificările și completările ulterioare."	proprietarii caselor de locuit, inclusiv cei care au cumpărat imobilul potrivit prevederilor Legii nr. 112/1995 pentru reglementarea situației juridice a unor imobile cu destinația de locuințe, trecute în proprietatea statului, al municipiilor, orașelor sau comunelor, ori care au dobândit aceste construcții prin acte translativ de proprietate pot solicita primăriilor localităților să le atribuie dreptul de proprietate privată asupra terenurilor aferente aflate în intravilanul localităților. Stabilirea dreptului de proprietate privată se face pe baza documentațiilor întocmite și validate conform legii, prin ordinul prefectului, emis în condițiile art. 36 alin. (6) din prezenta lege.	Amendament admis cu majoritatea voturilor membrilor prezenți.
--	--	---	--